**(**nu produce efecte juridice)\*

**R O M Â N I A**

**JUDEŢUL MUREŞ Iniţiator**

**MUNICIPIUL TÂRGU MUREŞ PRIMAR,**

**Serviciul Public Administraţia Domeniului Public Dr. Dorin Florea**

**Nr. \_\_\_\_\_\_\_ din \_\_\_\_\_\_\_\_\_2020**

**REFERAT DE APROBARE**

**privind aprobarea derulării procedurii de negociere fără publicare prealabilă a unui anunț de participare , pentru delegarea serviciului public de salubritate pentru activitățile *„colectare si transport deseuri si salubrizare stradala*” în Municipiului Tg-Mureș prin contract de prestări de servicii, ca procedură de urgență, conform prevederilor art.104 alin.1 lit.c) din Legea nr.98/20016 și a documentației de atribuire aferentă**

* Avand in vedere faptul, ca Primaria Municipiului Tg-Mureș prin Asociația de Dezvoltare Intercomunitară „ECOLECT MUREŞ” a demarat procedura de licitație deschisă online pentru atribuirea contractului de achiziţie publică având ca obiect “Contractul de delegare a gestiunii activităţilor de colectare şitransport a deșeurilor municipale şi altor fluxuri de deșeuri, componente ale serviciului de salubrizare al Județului Mureș – zona 2 Tg.Mureș”, publicată în SEAP cu anunțul de participarenr. CN 1015333/25.09.2019, si care in urma finalizării procesului de verificare și evaluare a ofertelor depuse în cadrul procedurii de licitație deschisă pentru atribuirea “Contractului de delegare a gestiunii activităţilor de colectare şi transport a deșeurilor municipale şi altor fluxuri de deșeuri, componente ale serviciului de salubrizare al Județului Mureș – zona 2 Tg.Mureș”, ofertele depuse au fost declarate neconforme și au fost respinse, potrivit art. 137 alin. (3) lit. a) din HG 395/2016 cu modificările și completările ulterioare, autoritatea contractantă fiind nevoită să anuleze procedura, care va putea fi reluată la expirarea termenului de contestație de 10 zile.
* În acest context, pentru asigurarea continuității acestui serviciu în zona 2 Tîrgu Mureș, până la atribuirea contractului sus menționat pentru zona 2 de către ADI Ecolect Mureș, impune prelungirea contractului cu operatorul actual, cu respectarea regulamentului județean de salubrizare.
* prevederile O.U.G nr.195/2005 privind protectia mediului, actualizata;
* Tinand cont de faptul ca nu s-a putut finaliza procedura de atribuire a Serviciului public de salubrizare al Municipiului Tg-Mureș pentru Contractului de delegare a gestiunii activităţilor de colectare şi transport a deșeurilor municipale şi altor fluxuri de deșeuri, componente ale serviciului de salubrizare al Județului Mureș – zona 2 Tg.Mureș*"* prin semnarea contractului de concesiune cu un operator autorizat;
* Si de situatia in care se afla Municipiul Tg-Mureș cu privire la imposibilitatea prelungirii contractului de concesiune a serviciilor de salubritate care a expirat in 15 ianuarie 2020 si care a fost prelungit in baza prevederilor legislatiei in vigoare pentru asigurarea continuitatii serviciului public cu 90 de zile, termen care coloborat cu situatia de urgenta declarata datorita pandemiei covid19 pana la data de 15 mai 2020, perioada in care se suspenda actiunea celor 90 de zile, dar care dupa declararea starii de alerta produce efecte si se incheie in 15 iuni 2020, data dupa care nu se mai poate asigura continuitatea serviciului de salubritate,se incadreaza in prevederile art.104, a1in.(1), lit.c din Legea nr.98/2016 privind achizitiile publice, cu modificarile si completarile ulterioare coroborat cu faptul ca existenta o stare potential generatoare a unei situatii de urgenta constatate pe teritoriul Municipiului Tg-Mureș,;

În conformitate cu prevederile art. 129 alin. (1) alin. (2), lit, d) ; alin (6) pct.a); alin.(7) lit. h) si n) si alin14 din Codul administrativ, administraţa publica locale, , deliberativul local exercită atribuţii privind gestionarea serviciilor furnizate către cetăţeni, asigurând astfel, potrivit competenţelor sale şi în condiţiile legii, cadrul necesar pentru pentru furnizarea serviciilor publice de interes local, printre care şi serviciile comunitare de utilitate publică: alimentare cu apă, gaz natural, canalizare, salubrizare, energie termică, iluminat public şi transport public local, după caz.

Având in vedere adoptarea H.C.L. nr. \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ privind aprobarea Regulamentului serviciilor de colectare - transport deșeuri, salubrizare stradală în municipiul Târgu Mureș, a indicatorilor de performanţă şi evaluare ai serviciilor de colectare - transport deșeuri, salubrizare stradală în municipiul Târgu Mureș, H.C.L. nr. \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ privind aprobarea Studiului de oportunitate in vederea atribuirii Serviciului public de salubrizare al Municipiului Tg-Mureș pentru activităţile privind “serviciilor de colectare - transport deșeuri, salubrizare stradală în municipiul Târgu Mureș şi alegerea modalităţii de gestiune a Serviciului public de salubrizare al Municipiului Tg-Mureș pentru activităţile menţionate anterior, H.C.L. nr. \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ privind aprobarea Caietului de sarcini pentru delegarea gestiuni prin contract de achizitie publica – acord cadru, a serviciilor de colectare - transport deșeuri și salubrizare stradală în municipiul Târgu Mureș*,* Consiliul 1ocal al Municipiului Tg-Mureș a aprobat delegarea concesiunii de servicii, cu respectarea procedurilor de achiziţie publică prevăzute de legislaţia in materie, pentru activităţile privind *“*prin contract de achizitie publica – acord cadru, a serviciilor de colectare - transport deșeuri și salubrizare stradală în municipiul Târgu Mureș*”,*

**Ținâ*nd seama de :***

*-* dispozițiileart. 3 alin. (2) din Legea nr. 51/2006 privind serviciile comunitare de utilităţi publice, republicată, care statuează că primează interesul general al coletivităţii locale:

*„(2) in organizarea, funcţionarea şi dezvoltarea serviciilor de utilităţi publice interesul general al colectivităţilor locale este prioritar. Prevederile prezentei legi vizează satisfacerea cât mai completă a cerinţelor utilizatorilor, protejarea intereselor acestora, intarirea coeziunii economico-sociale la nivelul colectivitaţilor locale, precum dezvoltarea durabilă a unităţilor administrativ-teritoriale.”;*

*-* Prevederile art. 1 alin. (1), art. 7 alin. (1), Iit. b şi art. 30 alin (1) din actul normativ anterior menţionat, conform cărora:

*„ ART. 1 (1) Prezenta lege stabileste cadrul juridic şi instituţional unitar, obiectivele, cornpetenţele, atribuţțiile şi instrurnentele specifice necesare în*fiinţării, *organizării, gestionării, finanţării, exploatării, monitorizarii şi controlului furnizării/prestării reglementate a serviciilor comunitare de utilităţi publice. (...). ART. 7 (1) Organizarea şi funcţionarea serviciilor de utilităţi publice trebuie să asigure indeplinirea obligaţiilor de serviciu public definite potrivit* următoarelor *exigenţe/cerinţe fundamentale, şi anurne:... b) continuitate din punct de vedere calitativ şi cantitativ;*

*(…) ART. 30 (1) Organizarea şi desfaşurarea procedurilor de atribuire a contractului de delegare a gestiunii pentru serviciile de utilități publice prevăzute la art. 1 alin. (2) se fac* fn *baza unei documentaţii de atribuire elaborate de delegatar, dupd caz, în conformitate cu dispozițiile Legii* nr, *98/ 2016, Legii nr. 99/ 2016 şi Legii nr. 100/2016";*

*-* Prevederile *art.* 104, alin, (I), lit. cj Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, cu modificările şî completările ulterioare, ce dispun:

*„(1) Autoritatea* contractantă *are dreptul de a aplica procedura de negociere* fără *publicarea prealabilă a unui* anunţ *de participare pentru atribuirea contractelor de achiziţii publice/ acordurilor-cadru de lucrări, de produse sau de servicii într-unul* *din*

*Următoarele cazuri: (…) c) ca o măsură strict necesară, atunci când perioadele de aplicare a procedurilor de licitaţie deschisă, licitație restrânsă, negociere competitivă sau procedura simplificată* nu *pot fi respectate din motive de extremă urgenţă, determinate de evenimente imprevizibile şi care* nu *se datorează sub nicio formă unei acţiuni sau* inacţiuni a *autoritaţii contractante. In situaţii* în *care se impune intervenţia imediată, autoritatea contractantă are dreptul de a realiza achiziţia publica paralel cu aplicarea procedurii de negociere fără publicarea prealabilă a* unui anunţ *de participare.",* coroborat cu (4) din cadrul aceluiaşi articol: *„În cazul prevăzut la alin. (1) lit. c), autoritatea contractantă* nu *are dreptul de a stabili* durata *contractului pe o perioadă mai* mare *decât cea necesară* pentru a *face faţă situaţiei de urgenţă care a determinat aplicarea procedurii de negociere fără publicarea prealabilă a unui anunţ de participare.”*

* Faptul că, în conformitate cu prevederile Legii serviciilor comunitare de utilităti publice se impune asigurarea din punct de vedere calitativ şi cantitativ a continuitătii serviciului de salubrizare stradală din municipiu;
* Aspectul conform căruia durata necesară organizării şi derulării unei proceduri de negociere fâră publicarea prealabilă a unui anunț de participare pentru atribuirea unui contract de delegare având ca obiect activitătile privind *“colectarea si transport deseuri si salubrizare stradala”* nu poate fi determinată cu certitudine, deoarce este supusă aceloraşi reguli ca şi celelalte proceduri de atribuire prevăzute de Legea nr. 98/2016 privind achizitiile publice, cu modificările şi completările ulterioare, din punct de vedere al evaluării ofertelor şi acordării termenelor de răspuns la eventualele clarificări şi contestatii;
* imprejurarea potrivit căreia neasigurarea serviciului de salubrizare în regim de continuitate şi permanență reprezintă încălcarea principiilor prevăzute de art. 3 din Legea nr. 101/2006 - a serviciului de salubrizare a localităţilor şi art. 6 din Legea nr. 51/ 2006 a serviciilor comunitare de publice, şi anume principiile asigurării igienei şi protectiei sănătătii populaţiei, responsabilitătii faţă de cetăteni şi al conservării şi protectiei mediului înconjurător.

Autoritatea publică locală, conform Legii nr. 51/2006 privind serviciile comunitare de utilități publice, republicată și a Legii nr. 101/2006 privind Serviciul de salubrizare a localităților, republicată are competențe in cee ace privește înființarea, organizarea, coordonarea, monitorizarea, administrarea bunurilor proprietate publică și private a unității administrative teritoriale, aferente sistemelor de utilități publice.

Serviciul public de salubrizare stradala face parte din categoria serviciilor de utilități publice în responsabilitatea autorităților administrației publice locale, care trebuie sa raspunda cerințelor privind continuitatea din punct de vedere cantitativ și calitativ a serviciului și sa asigure sănătatea populației și calitatea vieții.

Ordinul nr.119/2014 pentru aprobarea Normelor de igienă și sănătate publică privind mediul de viață al populației prevede la art. 37 alin. (3) că administrația publică locala va asigura colectarea, îndepartarea și neutralizarea deseurilor municipal și stradale.

* Pentru aceste considerente, administratia locală a inițiat elaborarea mai multor documente necesare privind delegarea prin concesiune a gestiunii Serviciului public de salubrizare al Mun. Tg. Mureș pentru activitățile sus mentionate

Facem precizarea că durata contractului de prestări servicii, va fi de 12 luni, cu posibilitatea de prelungire, până la finalizarea procedurii de atribuire prin licitaţie publică deschisă a contractului de delegare, prin concesiune

Fată de situaţia de fapt şi de drept, se impune luarea măsurilor, în regim de urgență, pentru asigurarea *Serviciului public de salubrizare al Municipiului Tg-Mureș pentru activitatea privind “colectarea și transportul deșeurilor și salubrizare stradala”,* prin inceperea deulării procedurii de negociere fără publicarea prealabilă a unui anunţ de participare în vederea încheierii contractului de servicii pentru activitătile mentiomate mai sus.

Se apreciază astfel, că imposibilitatea asigurării serviciului de salubrizare stradală reprezintă o stare potential generatoare de situaţii de urgenţă, prin evoluţia ei necontrolată ce ar putea aducc atingere vietii şi sănătăţii populatiei și factorilor de mediu. Este astfel cunoscut aspectul potrivit căruia pericolul reprezentat de deşeurile solide neridicate este deosebit de mare şi constă in primul rând in continutul lor bogat in germeni patogeni, care găsesc in deşeuri suportul nutritiv necesar și ca atare pot supravieţui timp indelungat.

Nerespectarea frecventei recomandate de normele de igienâ, va duce la acumularea deşeurlior stradale la locul de depozitare temporară exercitând efecte negative direct asupra populaţiei, cât şi indirect prin contaminarea ce1orlalţi factori de mediu.

Gestionarea necorespunzătoare a deşeurilor şi întreruperea prestării serviciului de salubrizare până la încetarea cauzei care împiedică asigurarea continuităţii acestuia, reprezintă un pericol pentru sănătatea publică, conducănd la favorizarea inmulţirii insectelor, in special a muştelor, rozătoarelor, dezvoltarea focarelor de germeni patogeni şi nepatogeni, paraziţilor, impurificarea aerului prin produşi gazoşi, poluarea pânzei freatice, etc.

Pentru evitarea creării de focare de infecţie, pentru asigurarea unui climat civilizat, a unui mediu sănătos precum şi pentru respectarea reglementărilor legale privind protecţia mediului şi sănătăţii publice se impune asigurarea continuităţii serviciului public de salubrizare pentru activităţile indicate.

Apreciind că situaţia prezentată impune luarea măsurilor, în regim de urgenţă, pentru asigurarea continuităţii *Serviciului public de salubrizare* al m*unicipiului Tg-Mureș pentru activitatea de colectare si transport deseuri si salubrizare stradala.*

În considerea celor prezentate, supunem spre analiză şi aprobare Consiliului local al Municiplului Tg-Mureș începerea derulării procedurii de negociere fără publicarea prealabilă a unui anunţ de participare în vederea incheierii contractului de servicii având ca obiect asigurarea continuităţii *„Serviciului public de salubrizare al municipiului Tg-Mureș pentru activitatea privind*

Astfel, pentru considerentele invocate, propun spre competentă aprobare Consiliului Local al Municipiului Tg-Mureș, cu rugămintea de a fi aprobat în forma redactată, Proiectul de hotărâre privind unele măsuri pentru asigurarea continuităţii Serviciului public de salubrizare al Municipiului Tg-Mureș pentru activităţile privind *“colectarea și transport deșeurilor și salubrizarea stradala”*, respectiv:

1. Aprobarea derulării procedurii de negociere fără publicare prealabilă a unui anunț de participare , pentru delegarea serviciului public de salubritate pentru activitățile *„colectare si transport deseuri si salubrizare stradala*” în Municipiului Tg-Mureș prin contract de prestări de servicii, ca procedură de urgență, conform prevederilor art.104 alin.1 lit.c) din Legea nr.98/20016 și a documentației de atribuire aferentă;

DIRECTOR ADP,

Ing. Moldovan Florian